

# ADMINISTRACION PUBLICA MITOS Y REALIDADES

DICIEMBRE 2002

# ORGANIZACIÓN POLITICO - ADMINISTRATIVA DEL ESTADO VENEZOLANO

	PODER EJECUTIVO	PODER LEGISLATIVO	PODER JUDICIAL	PODER CIUDADANO	PODER ELECTORAL
<b>NIVEL NACIONAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presidente de la Rep.</li> <li>• Vicepresidente Ejecut.</li> <li>• Ministros</li> <li>• Ministros de Estado</li> <li>• Consejo de Ministros</li> <li>• Procuraduría Gral. de la República</li> <li>• Otros órganos que la ley determine</li> </ul>	<b>Asamblea Nacional (unicameral)</b>	<b>Tribunal Supremo de Justicia</b> Sala Constitucional. Sala Político Admva. Sala Casación Penal Sala Electoral Sala Casación Civil Sala Casación Social	Defensoría del Pueblo Contraloría Gral. de la República Ministerio Público <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; display: inline-block;">Consejo Moral Republicano</div>	<b>Consejo Nacional Electoral</b> , del que dependen:  Junta Electoral Nacional. Comisión de Registro Civil y Electoral. Comisión de Participación Política y Financiamiento.
	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px;">CONSEJO DE ESTADO</div>				
	<div style="border: 1px solid gray; padding: 2px;">BCV</div>				
	<div style="border: 1px solid gray; padding: 2px;">CONSEJO DE DEFENSA DE LA NACIÓN</div>				
	<div style="border: 1px solid gray; padding: 2px;">CONSEJO FEDERAL DE GOBIERNO</div>				
<b>NIVEL ESTADAL</b>	Gobernadores <div style="border: 1px solid gray; padding: 2px; width: fit-content; margin: 5px auto;">C.P.C.P.P</div>	Consejo Legislativo			
<b>NIVEL MUNICIPAL</b>	Alcaldes <div style="border: 1px solid gray; padding: 2px; width: fit-content; margin: 5px auto;">C.L.P.P.</div>	Concejo Municipal			

Nota: Los organismos representados en rectángulos grises corresponden a “órganos con autonomía funcional”.

## BASES CONCEPTUALES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. **Art. 62 constitucional:** Todos los ciudadanos (as) tienen el derecho de participar libremente en los asuntos públicos, directamente o por medio de sus representantes elegidos(as).

La participación del pueblo en la formación, ejecución y control de la gestión pública es el medio necesario para lograr el protagonismo que garantice su completo desarrollo... **Es obligación del Estado y deber de la sociedad facilitar la generación de las conciciones más favorables para su práctica.**

2. **Art. 141 constitucional:** La AP está al servicio de los ciudadanos (as) y se fundamenta en principios de **honestidad, participación, celeridad, eficacia, eficiencia, transparencia, rendición de cuentas y responsabilidad...**

3. **Art. 143 constitucional:** Los ciudadanos (as) tienen **derecho a ser informados (as)** oportuna y verazmente por la AP, sobre el estado de las actuaciones en que están directamente interesados (as), y a conocer las resoluciones definitivas que se adopten sobre el particular...

4. **Art. 315 constitucional:** En los presupuestos públicos anuales de gastos, en todos los niveles de gobierno, se establecerá...para cada crédito presupuestario, el objetivo específico a que esté dirigido, los resultados concretos que se espera obtener y los funcionarios... responsables para el logro de tales resultados. Éstos se establecerán en términos cuantitativos, mediante indicadores de desempeño, siempre que ello sea técnicamente posible...

# "Rupturas" necesarias para la reforma

*"Rupturas" necesarias para la reforma*

1

**DE UNA APN AUTO  
REFERIDA Y  
ORIENTADA AL  
PROCEDIMIENTO**



**A UNA APN ORIENTADA  
A LA GESTIÓN POR  
RESULTADOS Y LA  
RENDICIÓN DE  
CUENTAS**

2

**DE UNA APN  
JERARQUIZADA Y  
ANTIDISCRECIONAL**



**A UNA APN SUSTENTADA  
EN AUTONOMÍA MACRO Y  
MICROORGANIZACIONAL**

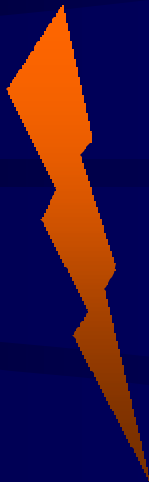


**3**

**DE APN SUSTENTADA  
EN ASIGNACIÓN LINEAL  
Y AUTORITARIA DE  
RESPONSABILIDADES Y  
RECURSOS**



**A APN BASADA EN  
CONTRATOS DE  
DESEMPEÑO QUE  
ESTABLEZCAN  
DERECHOS Y  
OBLIGACIONES  
RECÍPROCAS**



**4**

**DE APN SUSTENTADA  
EN PROVISIÓN  
MONOPÓLICA DE  
SERVICIOS PÚBLICOS**



**A APN QUE PROMUEVA  
PROVISIÓN DE  
SERVICIOS BAJO  
RÉGIMEN DE  
COMPETENCIA**

**5**

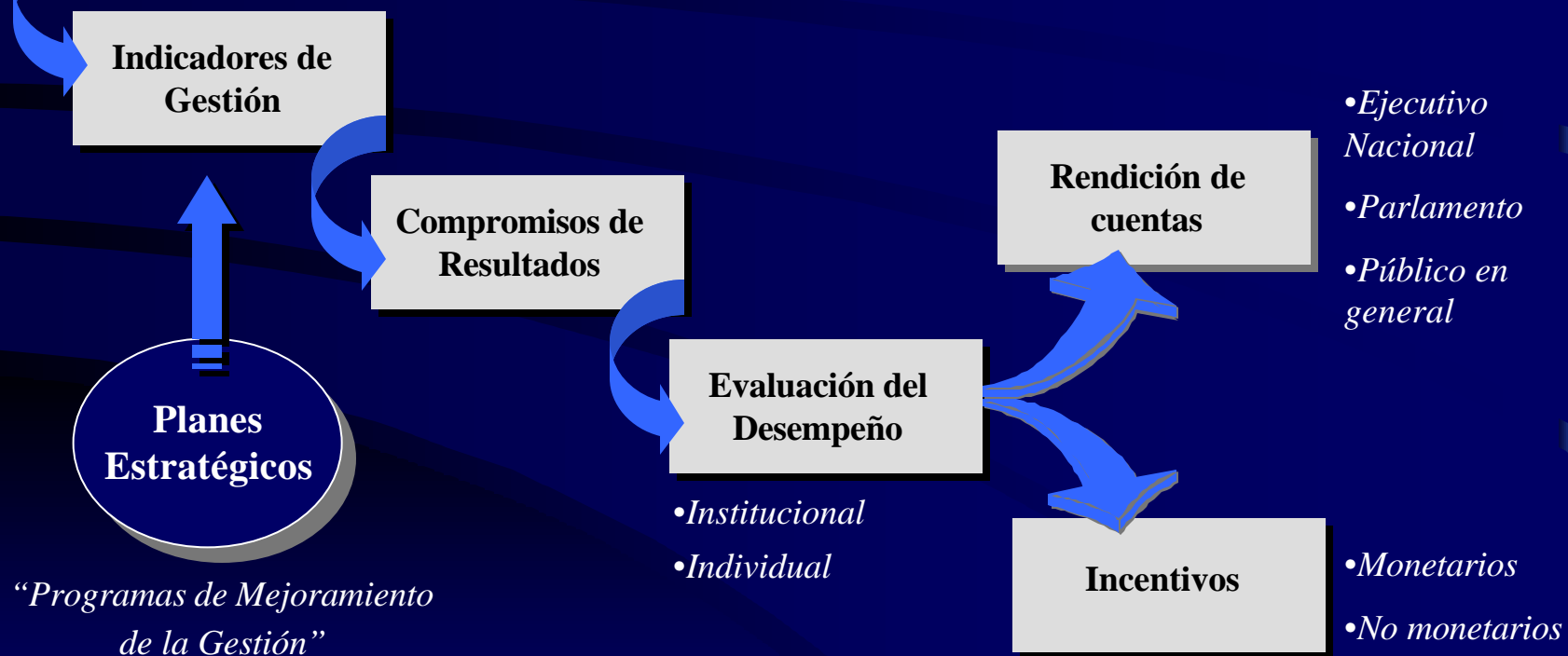
**DE APN RÍGIDA**



**A APN FLEXIBLE  
(NUEVAS RELACIONES  
ESTADO - SOCIEDAD)**

## PROPUESTA:

### SISTEMA NACIONAL DE EVALUACIÓN DE LA GESTIÓN PÚBLICA



**Planificar**

**Regular**

**Coordinar**

**Formular  
Políticas  
Públicas**

**ADMINISTRACIÓN  
CENTRAL**

**Evaluar y  
controlar**

**Control de  
tutela**

**Contratos de  
operación**

**Regulaciones**

**Administración  
Descentralizada  
Funcionalmente**

**Entes públicos no  
estatales**

**Entes privados**

**EJECUTAR POLÍTICAS - PRESTAR SERVICIOS**

# **ÓRGANOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL**

**(No tienen personalidad jurídica)**

**PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**

**DESPACHO DEL VICEPRESIDENTE EJECUTIVO**

**MINISTERIOS**

**MINISTROS DE ESTADO**

**PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**

**CONSEJO DE MINISTROS**

**GABINETES SECTORIALES**

**OFICINAS NACIONALES**

**COMISIONES PRESIDENCIALES**

**COMISIONADOS PRESIDENCIALES**

**CONSEJOS NACIONALES**

**AUTORIDADES ÚNICAS DE ÁREA O DE REGIÓN**

**SERVICIOS AUTÓNOMOS SIN PERSONALIDAD JURÍDICA**

## **ORGANISMOS DE LA ADMINISTRACIÓN DESCENTRALIZADA FUNCIONALMENTE**

**(Personalidad jurídica propia, patrimonio propio, control de tutela)**

### **DE DERECHO PÚBLICO**

- Institutos Autónomos
- Compañías Anónimas de Derecho Público
- Establecimientos públicos corporativos

### **DE DERECHO PRIVADO**

- Compañías Anónimas de Capital Público (de reserva exclusiva, mayoritarias, paritarias, minoritarias)
- Fundaciones públicas
- Asociaciones Civiles públicas

# CRITERIOS DE ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Transformación		S E C T O R E S					
		Interior	Justicia	Transporte	Vialidad	Industria	Comercio
S I S T E M A S	Planificación						
	Presupuesto						
	Estadísticas						
	Contabilidad						
	Control Int.						
	Innovación						
	Procura						
	Personal						

## **PROBLEMAS (CAUSALES) DESTACADOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

1. Marginación del ciudadano
2. Ausencia de transparencia en el uso de los recursos
3. Financiamiento contra insumos y no contra resultados (ausencia de incentivos)
4. No se evalúa el desempeño institucional (productos, resultados, impactos)
5. Gerencia pública limitada (condiciones institucionales y personales)
6. Marginación del tema del cambio institucional de la agenda política
7. Precaria gestión del cambio



## **EL PROCESO DE TRANSFORMACIÓN**

1. CONCEPCIÓN / DOCTRINA → MODELO DE AP.

2. ESTRATEGIA:

Conducción - Intervención - Seguimiento/evaluación

3. METODOLOGÍA

## **ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN**

1. Impulsar transformaciones en servicios públicos piloto (corto plazo)
2. Generar condiciones para las reformas en el resto del sector público

# ESQUEMA GENERAL DE LA NUEVA GESTIÓN PÚBLICA

## Marco legal de la nueva gestión pública

Administración Financiera - Administración Pública - Participación - Planificación - Función Pública

